

財政健全化計画

平成29年3月

和歌山県御坊市

目 次

1	市財政の現状	・ ・ ・ ・ ・ 1
2	中期財政収支見通し	・ ・ ・ ・ ・ 3
3	財政健全化の基本方針	・ ・ ・ ・ ・ 4
	（1）財政健全化の目的	・ ・ ・ ・ ・ 4
	（2）計画期間	・ ・ ・ ・ ・ 4
	（3）目標	・ ・ ・ ・ ・ 4
4	財政健全化の方策	・ ・ ・ ・ ・ 5
	（1）歳出の削減	・ ・ ・ ・ ・ 5
	①事務事業の見直し	・ ・ ・ ・ ・ 5
	②人件費の見直し	・ ・ ・ ・ ・ 5
	③投資的経費の削減	・ ・ ・ ・ ・ 6
	④特別会計繰出金の見直し	・ ・ ・ ・ ・ 6
	（2）歳入の確保	・ ・ ・ ・ ・ 7
	①市税等の確保	・ ・ ・ ・ ・ 7
	②受益者負担の適正化	・ ・ ・ ・ ・ 7
	③未利用地の有効活用等	・ ・ ・ ・ ・ 7
5	財政健全化計画を反映した財政収支見通し	・ ・ ・ ・ ・ 8

1 市財政の現状

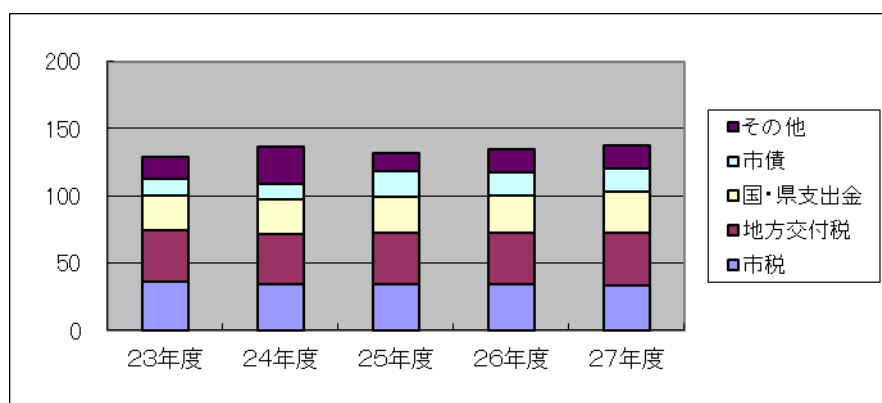
御坊市においては、バブル崩壊後の景気低迷等により市税が伸び悩むなど厳しい財政状況が続く中で、行政改革大綱を策定し効率的な行財政運営を行うことにより、最小の経費で最大の効果が得られるよう努めてきました。

しかしながら、歳入の根幹をなす市税については、依然として厳しい地域の経済情勢や人口減少が続く中、今後も大幅な増収が見込めないことや、地方交付税も伸びが期待できないことから、安定した財源確保の見通しが立てにくい状況にあり、加えて、社会保障関連経費や防災対策費、老朽化した公共施設の維持補修費の増加、多様化・複雑化する市民ニーズへの対応などにより、市財政は依然厳しい状況にあります。

平成23年度以降の普通会計歳入歳出決算の状況等は以下のとおりです。

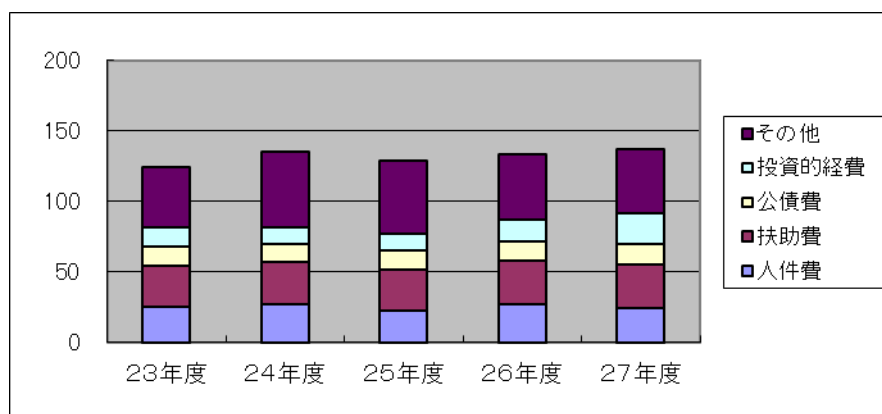
歳 入

(単位：億円)



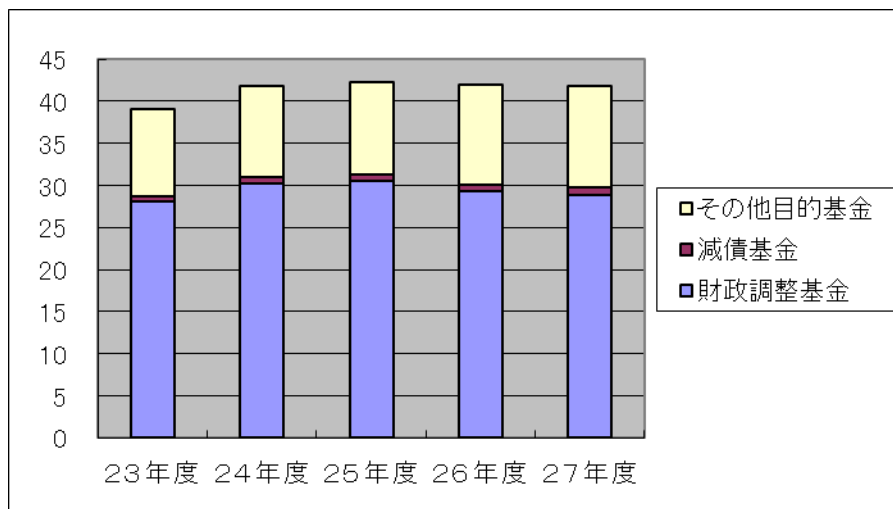
歳 出

(単位：億円)



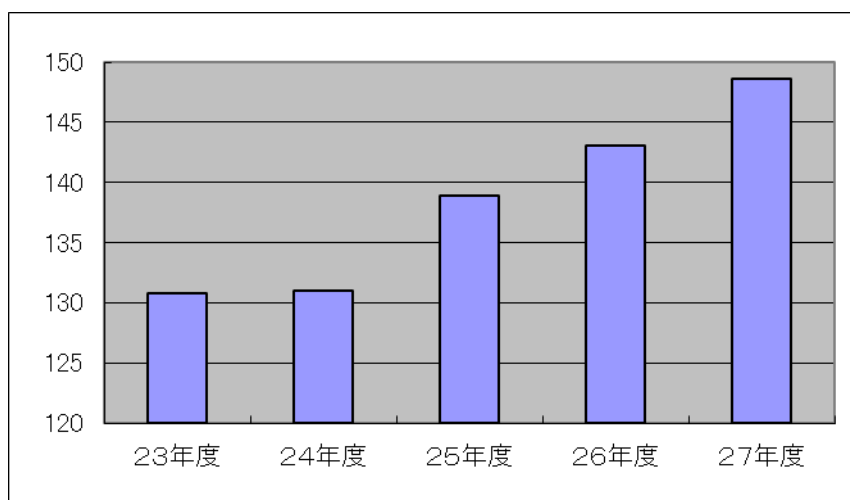
基金末現在高

(単位：億円)



起債末現在高

(単位：億円)



この5年間のうち、平成24年度では土地開発公社への貸付金、平成25年度では土地開発公社の解散に伴う関連経費、平成26年度及び平成27年度では湯川中学校改築事業などにより決算額は大きなものとなっております。基金については、平成26年度において、平成20年度以来6年ぶりに財政調整基金からの取り崩しを行い、また、平成27年度においても取り崩しを行ったため、基金の末現在高は減少しております。起債については、平成25年度で土地開発公社の解散に際し発行した第三セクター等改革推進債により、また、平成26年度及び平成27年度では湯川中学校改築事業に伴う起債により末現在高は大きく増加しております。

2 中期財政収支見通し

中期財政収支見通しについては、平成16年5月に市議会行財政問題調査特別委員会において説明を致しました。その概要は、歳入については、市税は若干の伸びを見込んでいるものの、地方交付税は三位一体の改革の影響もあり減少すると見込んでおり、歳入全体としては減少するとの見通しを立てました。一方、歳出については今後の行財政改革による経費削減を見込まずに見通しを立てました。その結果、投資的経費を除く歳入歳出差引においても毎年数億円程度の歳入不足を生じるといふ、非常に厳しい見通しとなりました。

その後、平成17年度から平成19年度の「第4次行財政改革実施計画」において、職員給与の削減、補助金の削減等の経費の削減に取り組むこととし、平成17年度予算において、この計画に基づいて予算編成を行いました。しかしながら、平成17年度においても財源不足が生じ基金の取り崩しをしなければならない状況にあり、さらに、関西電力が御坊第二火力発電所の建設中止を発表するなど、本市を取り巻く状況はより厳しいものとなりました。

このため、平成17年度から「第4次行財政改革実施計画」を基本に「財政健全化計画」を策定し、抜本的な財政改革を推進するための具体的な方策を示し、危機的な財政状況を克服し将来にわたる持続可能な財政運営の確立を図ることを目的に取り組んでまいりました。さらに、「第4次行財政改革実施計画」で未実施として残された項目中、一部については再度検討を加え、継続項目と合わせて平成20年4月に「第5次行財政改革実施計画」を策定し、収入の確保、事務事業の整理合理化を積極的に行ってきました。平成24年度には、市民と行政の協働による取り組みをはじめ、簡素で効率的な行財政運営を図り、住民満足度の高い安定した行政サービスを提供できるよう「第6次行財政改革実施計画」を策定し、さらなる行財政改革を進めてきました。平成29年度には、新たに「第7次行財政改革実施計画」を策定し、引き続き歳出の見直しや歳入の確保に努め、効率的で持続可能な行財政運営に取り組んでいくこととしております。

今年度は、昨年度に引き続き「第6次行財政改革実施計画」に基づいて取り組まれてきた対策を検証するとともに、昨年度の「財政健全化計画」を基に、計画期間を平成28年度から32年度とし、この間の状況変化等をふまえて中期財政収支見通しを作成したものです。収支見通しでは、扶助費や繰出金の伸びなどにより、平成28年度以降も大幅な財源不足が見込まれる状況となっており、財政調整基金を取り崩さざるをえない収支が見込まれます。

なお、この財政収支見通しは、決算の状況や予算編成との整合性を図り、毎年度見直していくこととしております。

3 財政健全化の基本方針

(1) 財政健全化の目的

社会経済情勢が変化する中、今後ますます多様化・複雑化する市民ニーズに対応するためには、効率的で効果的な財政運営を行うとともに、公営企業、一部事務組合などを含めた連結ベースでの将来負担を見据えつつ、適切な基金の活用と市債バランスに配慮した財源措置に努めるなど、健全な市財政を確立することが必要不可欠です。このため、「財政健全化計画」を策定し、中長期的な展望に立ち、財政の健全化に向けた取り組みをより一層強化していきます。

(2) 計画期間

平成28年度から平成32年度の5年間

(3) 目標

中期財政見通しにおいて見込まれる財源不足を解消し、財政調整基金の繰り入れに頼らない財政運営を目標に掲げ、持続可能な財政体質の確立を目指します。

4 財政健全化の方策

(1) 歳出の削減

①事務事業の見直し

事務事業については、市民ニーズや社会経済情勢の変化に対応できるよう、整理合理化を積極的に行うとともに、民間委託の推進、外郭団体等に対する補助金、負担金、委託料等の見直しを行います。また、国・県の補助基準を上回る施策や市独自の施策についても、他事業との優先度・緊急度を比較しながら廃止も含めて検討します。

(ア) 民間委託等の推進

- ・これまで民間委託など民間活力の導入を積極的に進めてきましたが、さらにこれを推進し、一層のサービス水準の向上と業務の効率化を図るために、民間委託や指定管理者制度などを積極的に活用します。

(イ) 外郭団体等に対する補助金、負担金、委託料等の見直し

- ・補助金については、これまで一律1割カットを実施し、削減に努めてきました。今後についても、補助金の必要性、財務状況や事業実績を十分検証し、補助金額の縮減や補助期間の終期を設けるなど、整理合理化を図ります。
- ・負担金については、内容を精査し削減を求めていくとともに、必要性の低いものについては、脱会をしていきます。
- ・委託料については、内容を十分精査するとともに、入札等による透明性の確保、経費の削減を行います。

(ウ) 国・県の補助基準を上回る施策や市独自の施策の見直し

- ・国・県補助事業に市が独自に上乘せしている施策や、市独自の施策について再検討を行い、目的や必要性、効果が薄れたものについては廃止を含めた積極的な見直しを行います。

②人件費の見直し

(ア) 定員管理の適正化

- ・職員数については、事務事業及び組織機構の見直しを積極的に進めてきた中、これまで新規採用職員の補充を退職者数の5割以下としてきたことにより当初の目標を大きく上回る削減を達成しました。平成29年3月に策定した5か

年の定員適正化計画の中で、平成２７年度から制度化している再任用短時間勤務職員の有効的な活用により、今後は、当該職員に従来の常勤職員を含めた総数での定員管理を行っていく上で、内数となる常勤職員の採用人数に柔軟性を持たせる必要が生じることから、平成３４年４月までの常勤職員の上限を新たに３３０名と定め、総数での職員数の維持を基本に取り組みます。

（イ）給与の適正化

- ・時間外勤務手当の削減等と併せて、国や近隣市町の状況も見据えながら、財政規模に見合った適正な給与水準の構築に取り組みます。

（ウ）給与の削減

- ・これまで給料の一律カット、各種手当の廃止や見直しを行ってきましたが、直近の取り組みでは、平成２５年度においては通勤手当の支給水準の引き下げ、国の措置に鑑みた給料の最大７％カットや期末勤勉手当及び管理職手当の一律３％カットを実施し、平成２７年４月からは国に準じた給与制度の総合的見直しにより、平均１．９％の給料表の引き下げを実施しました。今後についても財政状況を勘案しながら、給料や各種手当の削減などを含めた適正な運用に加え、再任用短時間勤務職員等の有効的な活用による総人件費の抑制に取り組みます。

③投資的経費の削減

政策的な事業については、総合計画の実施計画に基づき計画的に実施し、継続事業、単独事業については緊急性、必要性などを精査し削減を行います。また、公共工事の計画手法の見直しを行いコスト縮減に努めます。

④特別会計繰出金の見直し

特別会計への繰出金については、収納率の向上を図り一般会計からの繰出金の抑制に努めるとともに、独立採算を基本とする企業会計においては、受益者負担適正化の観点から、使用料の改定、コスト削減、業務の効率化を推進し、一般会計からの繰出金の抑制に努めます。

（２）歳入の確保

①市税等の確保

市税については、これまで、口座振替の推進やコンビニ収納の導入、納期の広報掲載や市内放送など様々な取り組みにより、納期内納付に向けての周知活動を行ってきました。平成２８年度においても、搜索、タイヤロックによる差押えを引き続き実施し、不動産公売にも初めて着手するなど、住民負担の公平性を保つため、滞納処分の強化を図り、収納率の向上に努めております。今後についても、さらなる徴収強化に努め、自主財源の確保に取り組みます。また、企業誘致にも積極的に取り組み、新たな税源の確保に努めます。

②受益者負担の適正化

使用料・手数料については、管理運営経費の節減に努めるとともに、住民負担の公平性の確保と受益者負担の原則に立って、適正化に努めます。

③未利用地の有効活用等

未利用地で具体的な利用目的のないものについては、公募等により積極的な売却に努めます。また、売却予定のないものについては、貸付などにより有効活用を図ります。

5 財政健全化計画を反映した財政収支見通し

財政健全化の方策を実施した場合の収支見通しについては、下表のとおりとなっています。

◎計画後

(単位：百万円)

区 分 \ 年 度		28年度	29年度	30年度	31年度	32年度
歳入	市 税	3,387	3,400	3,400	3,400	3,400
	譲与税・交付金	577	574	574	574	576
	地方交付税	3,807	3,755	3,752	3,750	3,751
	国・県支出金	3,050	3,044	2,943	2,935	2,832
	市 債	956	1,177	903	888	831
	その他	1,251	1,006	933	973	932
	合 計	13,028	12,956	12,505	12,520	12,322
歳出	人 件 費	2,474	2,363	2,404	2,407	2,458
	扶 助 費	3,191	3,245	3,179	3,210	3,242
	公 債 費	1,403	1,421	1,446	1,428	1,435
	投資的経費	1,267	1,502	1,175	1,189	923
	物 件 費	1,681	1,596	1,564	1,533	1,503
	補助費等	1,400	1,199	1,197	1,184	1,173
	繰 出 金	1,382	1,373	1,382	1,412	1,431
	その他	180	257	158	157	157
	合 計	12,978	12,956	12,505	12,520	12,322
歳入歳出差引		50	0	0	0	0

◎計画前

(単位：百万円)

区 分 \ 年 度		28年度	29年度	30年度	31年度	32年度
歳入	市 税	3,387	3,400	3,400	3,400	3,400
	譲与税・交付金	577	574	574	574	576
	地 方 交 付 税	3,807	3,755	3,752	3,750	3,751
	国 ・ 県 支 出 金	3,050	3,044	2,943	2,935	2,832
	市 債	956	1,177	903	888	831
	そ の 他	1,251	1,267	1,149	1,165	1,073
	合 計	13,028	13,217	12,721	12,712	12,463
歳出	人 件 費	2,474	2,624	2,567	2,546	2,548
	扶 助 費	3,191	3,245	3,179	3,210	3,242
	公 債 費	1,403	1,421	1,446	1,428	1,435
	投 資 的 経 費	1,267	1,502	1,175	1,189	923
	物 件 費	1,681	1,596	1,596	1,564	1,532
	補 助 費 等	1,400	1,199	1,209	1,196	1,185
	繰 出 金	1,382	1,373	1,392	1,422	1,441
	そ の 他	180	257	157	157	157
	合 計	12,978	13,217	12,721	12,712	12,463
歳入歳出差引		50	0	0	0	0